

# RESUMEN INFORMATIVO

---

## SEMINARIO El Papel de los Bancos Públicos en la Promoción del Desarrollo Sostenible en el Brasil

10 de mayo 2006  
Fundación Brasileña para el Desarrollo Sostenible, Río de Janeiro, Brasil

---

---

### CONTENIDO

1. Contexto
2. Puntos Claves de los Debates
3. Conclusiones & Próximos Pasos

#### Anexos

1. Agenda
  2. Lista de Instituciones que Participaron
-

## **1. CONTEXTO**

Hoy en día, el desempeño social y ambiental responsable en las actividades económicas ha dejado de ser un ideal para convertirse en una ventaja competitiva de las empresas. En Brasil, como en el resto de Latinoamérica, esta tendencia está planteando desafíos cada día más exigentes, a la vez que presenta una amplia gama de oportunidades tanto financieras como para la promoción del desarrollo sostenible.

En Brasil los bancos públicos han jugado desde los principios un papel clave en el avance de las finanzas sostenibles. Sin embargo, en la actualidad se observa que el marco regulatorio en materia ambiental está avanzando aceleradamente, mientras la competencia plantea desafíos cada día más exigentes.

Por estas razones a la vez históricas y actuales, y para que el sector financiero público siga guiando e impulsando la implementación de una adecuada gestión socio ambiental, el Latin American Task Force de UNEP FI y la Fundación Brasileña para el Desarrollo Sostenible juntaron sus fuerzas para promover un nuevo debate sobre las finanzas sostenibles en general, sobre las prácticas de administración de riesgos sociales y ambientales, y sobre las necesidades y los próximos pasos a seguir.

### **Objetivos**

- Sensibilizar a los participantes y actualizar sus conocimientos sobre los impactos ambientales y sociales en las operaciones financieras.
- Intercambiar experiencias sobre estrategias y herramientas para apoyar el desarrollo sostenible en sus respectivas instituciones.
- Estimular una reflexión sobre las necesidades del sector financiero público brasileño en el ámbito socio-ambiental, tratando de identificar las prioridades y los próximos pasos a seguir en esta área.

### **Organizadores**

#### UNEP Finance Initiative – UNEP FI

UNEP FI es una iniciativa de colaboración mundial única entre las Naciones Unidas y el sector financiero. UNEP FI se ha asociado con instituciones financieras del mundo entero para identificar y promover los vínculos entre el desarrollo sostenible y los resultados financieros.

Los Grupos Regionales de UNEP FI permiten a la Iniciativa realizar su misión, que consiste en identificar, promover, e implementar la sostenibilidad a todos los niveles de las actividades de las instituciones financieras a escala internacional.

### Fundação Brasileira para o Desenvolvimento Sustentável - FBDS

La Fundación Brasileira para el Desarrollo Sostenible - FBDS fue creada en 1992 para implementar las Convenciones y los Tratados aprobados en el ECO'92.

Se trata de una fundación sin fines lucrativos que se diferencia por su extenso *network* con la comunidad científica, las entidades de fomento internacionales y el sector corporativo nacional. La FBDS planifica y estructura proyectos de desarrollo sostenible gracias a un modelo organizacional que concilia el conocimiento con las capacidades gerenciales.

## 2. PUNTOS CLAVES DE LOS DEBATES

### Introducción

Después de una introducción al tema y un repaso histórico al desarrollo de las finanzas sostenibles en el sector de la banca pública en Brasil, se celebraron dos mesas redondas con debate abierto para intercambiar ideas y experiencias acerca de la manera de enfrentar 3 dilemas específicos de políticas e implementación ambiental.

Las contribuciones de los expositores y de los participantes permitieron identificar lo que podrían ser los próximos pasos para fomentar las finanzas públicas sostenibles.

### Dilemas analizados

I – Licencias ambientales – ¿Qué nivel de exigencia y de expectativa hay que tener?  
¿Son obstáculo o son fuente de oportunidades?

- Las licencias previas, de instalación, operativas y otros estudios de impacto ambiental, no son negociables;
- Sin embargo, siendo estos estudios y licencias costosos, es defendible promover su respeto otorgando créditos que permitirán sacarlas;
- Esta actitud es propia de bancos cuya misión consiste en promover el desarrollo;
- Las licencias son poco accesibles para las PYMES, el cambio a prácticas ambientales para estas puede ser impulsado a través de las grandes empresas que las usan de abastecedores;
- Las licencias pueden suscitar reacciones negativas de algunos clientes (“nunca nos habían pedido esto antes”), sin embargo los clientes se han visto receptivos a la idea de que las licencias representan una garantía adicional tanto a sus propios riesgos como a la confiabilidad de la institución financiera.

II – Reguladores formales (reglamentos y leyes) e informales (movilizaciones de la sociedad civil) – ¿Cómo se han de considerar y cómo se complementan?

- Si bien los reguladores formales son el punto de partida, las opiniones y los juicios que se generan en el seno de la sociedad civil son una referencia importante;
- Hay temas importantes que las leyes no cubren y que elementos de la sociedad civil, como por ejemplo las ONGs, son aptas para identificar y promover (ej. la eficiencia energética y las energías renovables);
- Los reguladores informales permiten anticipar lo que tal vez un día las leyes y los reglamentos dictarán;
- Las licencias son indicio de un respeto de la ley, sin embargo no son garantías de implementación de la misma a lo largo del tiempo.
- Los reguladores formales pueden ser fuentes de contradicciones – si se generan demasiadas leyes estas pueden llegar a contradecirse o a crear confusión.
- La banca pública está sometida a un mayor escrutinio jurídico y fiscal debido a su cercanía con el gobierno y su misión.

III – Agronegocios – ¿Cómo enfrentar los riesgos ambientales (contaminación) y sociales (salud y derechos humanos de trabajadores) que a menudo están vinculado con esta área de actividad económica?

- Los impactos socioambientales generados por este sector son muy reales y extremadamente visibles en algunas partes del país;
- La importancia de este sector es especialmente grande en algunos estados tradicionalmente agrícolas como los del Sur y en el avance de la frontera agrícola en la Amazonia, donde todo esfuerzo económico tiene por definición un impacto ambiental.

### **3. CONCLUSIONES & PROXIMOS PASOS**

Tanto la asistencia como el nivel de los participantes superaron las expectativas iniciales; 108 participantes en total, incluyendo presidentes, vice-presidentes y responsables directos por la implementación de las políticas ambientales de los bancos públicos. También participaron los fondos de pensión más influyentes del país, así como las entidades reguladoras del sistema financiero y de las operaciones de valores mobiliarios.

Buena parte de los participantes del Seminario asistieron también al lanzamiento regional de los recién inaugurados Principios para la Inversión Responsable (PRI por sus siglas en inglés); este evento fue patrocinado por Caixa de Previdência dos Funcionários do Banco do Brasil (PREVI), el primer Signatario Latinoamericano de los Principios.

A continuación se enumeran algunas inquietudes, conclusiones y sugerencias que dejaron los participantes como pistas para acciones futuras que permitirían impulsar la mayor sostenibilidad del sector bancario público en Brasil.

#### **Interrogantes**

- Las grandes empresas y el sector corporativo en general, ¿pueden y deben desempeñar un papel activo en la adaptación socioambiental de las PYMES?
- ¿Qué rol deberían jugar los bancos públicos y de desarrollo en este sentido?

#### **Conclusiones**

- Los bancos públicos y los bancos de desarrollo tienen en su misión misma el imperativo de perseguir los objetivos del desarrollo sostenible;
- De la misma forma las expectativas del público hacia este tipo de bancos es mayor en cuanto a desempeño socioambiental;
- En la banca pública rivalizan los imperativos de rentabilidad y la misión para el fomento del desarrollo, por ejemplo mediante el apoyo a actores económicos menores. Conviven con recursos constitucionales y crédito;
- La implementación de una banca sostenible requiere una alteración de las mentalidades, la capacidad para perseguir objetivos socioambientales no es incompatible sino que es un efecto multiplicador del paradigma de rentabilidad.

#### **Sugerencias**

- Movilización de los bancos públicos (por ejemplo en base a los que se afiliaron al Protocolo Verde) para seguir adelantando las finanzas sostenibles de manera específica en el sector público;
- Sensibilización y capacitación de profesionales en temas de finanzas sostenibles, ya que son escasos los especialistas financieros con los conocimientos necesarios para implementar políticas socioambientales adecuadas;

- Elaboración de un marco regulatorio específico para bancos de carácter público o de desarrollo con tal de acomodar sus particularidades.



## ANEXO I

---

### UNEP FI - Grupo Regional para América Latina (LATF) Seminário – Rio de Janeiro, 10 mayo 2006 AGENDA

---

08:30hs – Café de Boas Vindas & Inscrições

---

#### Sucessos e Dificuldades: Lições Aprendidas

---

##### 09:00hs – Considerações Iniciais

- Maria Silvia Bastos Marques, Conselho Curador da FBDS
- Sergio Rosa, Presidente da PREVI
- Cristina Montenegro, Representante do PNUMA no Brasil

##### 09:30hs – Perspectivas Internacionais em Finanças e Sustentabilidade

- Christopher Wells & Careen ABB, Iniciativa de Finanças para o Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente – Grupo Regional da América Latina (UNEP FI – LATF)

##### 10:00hs – O Estado da Arte do Envolvimento do Setor Financeiro no Brasil

- Mario Monzoni, Diretor Geral do Centro de Estudos em Sustentabilidade da Escola de Administração da FGV, São Paulo

##### 10:30hs – Um Panorama da Agenda de Sustentabilidade no Setor de Bancos Públicos no Brasil — O Protocolo Verde: avaliação dos 10 anos (1995 – 2005)

- Gilney Viana, Secretário de Políticas para o Desenvolvimento Sustentável, Ministério do Meio Ambiente

##### 11:00hs – Coffee Break

---

#### Mesa Redonda I – Dilemas da política no crédito bancário público

---

##### 11:30hs – Mesa Redonda

*Apresentação de varios dilemas para debate entre os debatedores e participantes.*

- Eduardo Bandeira de Mello, Chefe do Departamento de Meio Ambiente BNDES – Programas e fundos dirigidos para atividades sócio-ambientais
- Odilon Antonio Marcuzzo do Canto, Presidente da FINEP – Fundos Setoriais (financiamento ao desenvolvimento tecnológico, gestão de bacias hidrográficas e outros)

##### 12:30hs – Conclusões e Próximos Passos

- Gladis Ribeiro, Diretora Executiva do FGVces
- 

##### 13:00hs – Almoço

---

**Expectativa: Internalizando e Sistematizando a Sustentabilidade**

---

**Mesa Redonda II – Dilemas na Implementação do Crédito Bancário Público**

---

**14:00hs – Mesa Redonda**

*Apresentação de dilemas no desenvolvimento e implementação de ações e programas – aprendendo com as experiências práticas e vivências do dia a dia dos debatedores.*

- Aldo Luiz Mendes, Diretor-Presidente Banco do Brasil Banco de Investimentos S.A.
- Maria Fernanda Ramos Coelho, Presidente da Caixa Econômica Federal
- Mancio Lima Cordeiro, Presidente do Banco da Amazônia S.A.
- Samia Frota, Superintendente da Área de Políticas de Desenvolvimento, Banco do Nordeste do Brasil S.A.
- Eurides Luiz Mescolotto, Presidente do Banco do Estado de Santa Catarina
- Marilena Chaves, Diretora da Área de Planejamento e Desenvolvimento de Produto, Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais S.A.

**15:30hs – O Papel dos Reguladores Financeiros após Basiléia II**

- Amaro Luiz de Oliveira Gomes, Chefe do Departamento de Normas do Banco Central

**16:00hs – A crescente importância da divulgação**

- Christopher Wells, GRI Stakeholder Council

**16:30hs – Comentários Finais – Conclusões e Recomendações**

- Isaura Maria de Rezende Lopes Frondizi, Diretora de Finanças Sustentáveis FBDS

## ANEXO II

### UNEP FI - Grupo Regional para América Latina (LATF) Seminario – Río de Janeiro, 10 mayo 2006 PARTICIPANTES

<p><b>Bancos</b></p> <p>Banco do Brasil - BB BB - Associação Atlética BB - Banco de Investimento S.A. <a href="http://www.bb.com.br/">http://www.bb.com.br/</a> Banco Central <a href="http://www.bcb.gov.br/">http://www.bcb.gov.br/</a> Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social - BNDES <a href="http://www.bndes.gov.br/">http://www.bndes.gov.br/</a> Banco Rabobank International Brasil S.A. <a href="http://www.rabobank.com/content/offices/sao_paulo_en.jsp">http://www.rabobank.com/content/offices/sao_paulo_en.jsp</a> Banco Itaú S.A. <a href="http://www.itau.com.br/">http://www.itau.com.br/</a> Banco de Desenvolvimento de Minas Gerais S.A. <a href="http://www.bdmg.mg.gov.br/">http://www.bdmg.mg.gov.br/</a> Banco da Amazônia S.A. <a href="http://www.bancoamazonia.com.br/">http://www.bancoamazonia.com.br/</a> Banco do Nordeste do Brasil S.A. <a href="http://www.bnb.gov.br/">http://www.bnb.gov.br/</a> Banco Bradesco S.A. <a href="http://www.bradesco.com.br/">http://www.bradesco.com.br/</a> Banco do Estado de Santa Catarina S.A. – BESC <a href="http://www.besc.com.br/">http://www.besc.com.br/</a> Instituto Unibanco <a href="http://www.unibanco.com.br/int/pre/reg/index.asp">http://www.unibanco.com.br/int/pre/reg/index.asp</a></p>	<p><b>Fondos de Pension &amp; Aseguradoras</b></p> <p>Caixa de Previdência dos Funcionários do Banco do Brasil – PREVI <a href="http://www.previ.com.br/">http://www.previ.com.br/</a> Caixa Econômica Federal – CEF <a href="http://www.caixa.gov.br/">http://www.caixa.gov.br/</a> Fundação de Assistência e Previdência Social do BNDES - FAPES Sociedade Ibgeana de Assistência e Seguridade – SIAS <a href="http://www.sias.org.br/">http://www.sias.org.br/</a> Fundação Vale do Rio Doce Seguridade Social <a href="http://www.cvrdo.com.br/">http://www.cvrdo.com.br/</a> Brasilprev Seguros e Previdência S.A. <a href="http://www.brasilprev.com.br/">http://www.brasilprev.com.br/</a> ICATU Hartford <a href="http://www.icatu-hartford.com.br/">http://www.icatu-hartford.com.br/</a> PETROS <a href="https://www.petros.com.br/petrossite/">https://www.petros.com.br/petrossite/</a></p>
<p><b>Inversion</b></p> <p>Opus Investimentos Ltda. <a href="http://www.opus.com.br/">http://www.opus.com.br/</a> DUX Investimentos <a href="http://www.dux.com.br/">http://www.dux.com.br/</a> Bolsa de Valores do Sao Paulo – BOVESPA <a href="http://www.bovespa.com.br/">http://www.bovespa.com.br/</a> Concórdia S.A. <a href="http://www.concordia.com.br/">http://www.concordia.com.br/</a></p>	<p><b>Asociaciones</b></p> <p>Associação Brasileira de Instituições Financeiras de Desenvolvimento – ABDE <a href="http://www.abde.org.br/">http://www.abde.org.br/</a> Associação Brasileira das Entidades Fechadas de Previdência Complementar - ABRAPP <a href="http://www.abrapp.org.br/">http://www.abrapp.org.br/</a> Federação Brasileira de Bancos - Febraban <a href="http://www.febraban.org.br/">http://www.febraban.org.br/</a> Associação Brasileira de Private Equity e Venture Capital – ABVCAP <a href="http://www.abvcap.com.br/">http://www.abvcap.com.br/</a> Associação Nacional das Instituições do Mercado Financeiro – ANDIMA <a href="http://www.andima.com.br/">http://www.andima.com.br/</a></p>

**Gobierno**

Ministério do Meio Ambiente

<http://www.mma.gov.br/>

Comissão de Valores Mobiliários – CVM

<http://www.cvm.gov.br/>

Financiadora de Estudos e Projetos – FINEP

<http://www.finep.gov.br/>

Brasil Ecodiesel

<http://www.brasilecodiesel.com.br>