



Ascend Consulting

**“EU Environmental Regulations –  
Risk or Opportunity for the Finance Sector?”**

**“Impactul aderării României la Uniunea Europeană – Directivele IPPC și REACH”**

**Mihai Dogariu, Director General  
Ascend Consulting**

**09.10.2007**

**Marriott Hotel**

**Bucharest, Romania**



Ascend Consulting

## Directiva 96/61/EC privind prevenirea și controlul integrat al poluării - Directiva IPPC

- Set de reguli comune ale Uniunii Europene privind autorizarea și controlul instalațiilor industriale
- Operatorii instalațiilor industriale menționate în Anexa I la Directiva IPPC trebuie să obțină o autorizație integrată de mediu de la autoritățile din țările UE
- Aproximativ 50.000 de instalații din UE se află sub incidența Directivei IPPC în UE
- Instalațiile noi și instalațiile existente care au fost supuse unor „schimbări substanțiale” au trebuit să se conformeze cerințelor Directivei IPPC începând cu 30 octombrie 1999
- Alte instalații existente trebuie să se conformeze până la data de **30 octombrie 2007**. Acesta este termenul limită pentru implementarea completă a Directivei.
- Sursa: The European Commission



Ascend Consulting

## Principii ale Directivei IPPC

- (1) Abordare integrată**
- (2) Cele mai bune tehnici disponibile (BAT)**
- (3) Flexibilitate**
- (4) Participarea publicului**



Ascend Consulting

# Principii ale Directivei IPPC

## (1) Abordare integrată

Autorizațiile IPPC iau în considerare performanța de mediu a fabricii în ansamblu, inclusiv emisiile în aer, sol, producerea deșeurilor, folosirea materiilor prime, eficiența energetică, zgomot, prevenirea accidentelor și remedierea amplasamentului la închidere.



Ascend Consulting

# Principii ale Directivei IPPC

## (2) Cele mai bune tehnici disponibile (BAT)

Condițiile de autorizare, inclusiv valori limită ale emisiilor (VLE), se bazează pe BAT, așa cum sunt ele definite în Directiva IPPC. Comisia adoptă și publică Documente de Referință privind BAT, cunoscute și sub numele de BREF.



# Principii ale Directivei IPPC

## (3) Flexibilitate

Directiva permite autorităților să ia în considerare, atunci când determină condițiile de autorizare:

1. caracteristicile tehnice ale instalației
2. locația geografică
3. condițiile locale de mediu



# Principii ale Directivei IPPC

## (4) Participarea publicului

Directiva asigură dreptul publicului de a participa în procesul de luare a deciziei și de a fi informat asupra consecințelor, prin accesul la:

- Documentația depusă în vederea autorizării
- Autorizații
- Rezultatele monitorizării emisiilor
- Registrul European al Poluanților Emiși (EPER), care urmează să fie înlocuit cu Registrul European al Poluanților Emiși și Transferați (E-PRTR)



Ascend Consulting

# Implementarea Directivei IPPC în România

## Instalații IPPC

- 716 instalații industriale – la începutul procesului de negociere cu UE referitor la Directiva IPPC
- 660 instalații care intrau sub directiva IPPC – septembrie 2007:
  - 583 dețineau autorizație integrată de mediu
  - 70 se aflau în stadiu avansat de autorizare
  - 4 instalații ieșite de sub incidența Directivei IPPC
  - 3 instalații nu depuseseră documentația

Sursa: Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile



Ascend Consulting

# Implementarea Directivei IPPC în România

## Instalații IPPC

- După **30 octombrie 2007**, toate instalațiile IPPC din România trebuie să dețină autorizații integrate de mediu
- Nedeținerea autorizației:



Încetarea funcționării  
instalațiilor



Declanșarea procedurii  
de infringement contra  
României



Ascend Consulting

# Implementarea Directivei IPPC în România

## Instalații IPPC

- **Un sfert** din cele 660 de instalații IPPC au obținut perioade de tranziție.



- Investitorii au timpul necesar pentru re tehnologizarea instalațiilor.
- Re tehnologizarea instalațiilor vechi presupune eforturi financiare deosebite.

Sursa: Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile



Ascend Consulting

# Implementarea Directivei IPPC în România

## Costuri pentru conformarea IPPC

- Costurile totale necesare pentru toate instalațiile:  
**3 miliarde euro**
- Costurile pentru instalațiile cu perioadă de tranziție:  
**2 miliarde euro**

Sursa: Ministerul Mediului și Dezvoltării Durabile



Ascend Consulting

## Directiva IPPC – Ce urmează?

### Revizuirea Directivei IPPC

La sfârșitul anului 2005 Comisia Europeană a lansat procesul de analiză a oportunității revizuirii IPPC.

Analiza va fi finalizată la sfârșitul acestui an.

S-au realizat, în acest scop, în jur de 10 studii și au fost analizate aproximativ 100 de instalații.

**Opțiuni: Propunere privind o singură directivă referitoare la emisiile industriale**



Ascend Consulting

# REACH

Noua politică în domeniul chimicalelor



Ascend Consulting

# Regulamentul (CE) NR. 1907/2006 al Parlamentului European și al Consiliului

- privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH),
- de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice,
- de modificare a Directivei 1999/45/CE și
- de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a Directivelor 91/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei



## Hotărâre nr. 882/2007

- Publicat in Monitorul Oficial, Partea I nr. 548 din 10/08/2007
- privind desemnarea autorităților competente pentru aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1.907/2006/CE al Parlamentului European și al Consiliului privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH), de înființare a Agenției Europene pentru Produse Chimice, de modificare a Directivei 1999/45/CE și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 793/93 al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1.488/94 al Comisiei, precum și a Directivei 76/769/CEE a Consiliului și a directivelor 93/155/CEE, 93/67/CEE, 93/105/CE și 2000/21/CE ale Comisiei



Ascend Consulting

## Directiva 2006/121/EC

- Amendeaza Directiva Consiliului 67/548/EEC privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative referitoare la clasificarea, ambalarea și etichetarea substanțelor periculoase pentru adaptarea acesteia la Regulamentul (EC) No 1907/2006 privind înregistrarea, evaluarea, autorizarea și restricționarea substanțelor chimice (REACH) și înființarea Agenției Europene pentru Produse Chimice



Ascend Consulting

# REACH

- Regulamentul REACH R(EC) 1907/2006 si Directiva 2006/121/EC au fost publicate in Jurnalul Oficial al UE din data de 30.12.2006



## Problemele sistemului actual

- Prezentul cadru legislativ al Uniunii Europene (UE) pentru substanțele chimice este o aglomerare de multe Directive și Regulamente diferite care s-au dezvoltat în timp. Există reguli diferite pentru chimicale “existente” și “noi”
- Nu asigură suficiente informații despre efectele asupra sănătății umane și mediului, a majorității chimicalelor existente
- A împiedicat cercetarea și inovarea, provocând industriei chimicalelor UE rămânerea în urma omologilor din SUA și Japonia



Ascend Consulting

## Obiective generale ale noii strategii

- Îmbunătățirea protecției sănătății umane și a mediului față de riscurile prezentate de chimicale concomitent cu
- Creșterea competitivității industriei de chimicale a UE



## Ce aduce nou abordarea REACH

- REACH creează un domeniu de acțiune egal pentru substanțele “existente” și “noi”
- REACH simplifică nivelul reglementărilor UE prin crearea unui singur sistem pentru toate chimicalele și înlocuirea a 40 de acte legislative existente
- Prin îndepărtarea deficitului de cunoștințe, pentru mai mult de 30.000 de substanțe “existente”, REACH va furniza informații privind atât efectele acute cât și cele pe termen lung



## Funcționarea REACH

- REACH se bazează pe ideea că industria însăși este cea mai bine plasată ca să se asigure ca chimicalele pe care le produce și introduce pe piață în UE să nu afecteze sănătatea umană sau mediul
- Autoritățile trebuie să-și concentreze resursele pentru a se asigura că industria îndeplinește obligațiile și acționează asupra substanțelor care prezintă foarte mare îngrijorare sau că există necesitatea unei acțiuni la nivelul Comunității



## Elementele de bază REACH

- Toate substanțele sunt acoperite de acest Regulament
- Înregistrarea impune producătorilor și importatorilor de chimicale să obțină informații relevante despre substanțele lor și să utilizeze aceste date pentru administrarea substanțelor în siguranță
- Pentru a reduce testarea pe animale vertebrate, se impune distribuirea datelor obținute din studiile ce implică astfel de animale
- O informare mai bună privind pericolele și riscurile și cum se administrează acestea va circula în amonte și în aval pe lanțul de aprovizionare
- Utilizatorii din aval sunt introduși în sistem
- Evaluarea este preluată de Agenție
- Substanțele cu proprietăți care prezintă foarte mare îngrijorare vor fi subiect pentru autorizare
- Restricționarea oferă o procedură de reglementare prin care producerea, introducerea pe piață sau utilizarea anumitor substanțe periculoase să fie subiect al condiționărilor ori interzicerii
- Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) va administra aspectele tehnice, științifice și administrative ale Sistemului REACH la nivelul Comunității
- Inventarul Clasificării și Etichetării substanțelor periculoase va contribui la promovarea unui acord în cadrul industriei privind clasificarea substanței
- Reguli privind accesul la informare combină



Ascend Consulting

## Domeniul REACH

- REACH are un domeniu foarte larg de aplicare cuprindere, acoperind toate substanțele produse, importate, utilizate ca intermediari sau plasate introduse pe piață, ca atare, în preparate sau în articole, numai dacă nu sunt radioactive, subiect al supravegherii vamale sau intermediari neizolați



## Utilizatorii din aval

- Utilizatorii din aval trebuie să comunice efectiv cu furnizorii lor pentru a obține informațiile de care au nevoie în FDS ce li se transmit



## Autorizarea

- Pentru substanțele cu grad foarte ridicat de îngrijorare se cere o Autorizare pentru utilizare și introducere pe Piață
- Utilizatorii din aval pot solicita propriile autorizări sau pot utiliza o substanță pentru care s-a emis o autorizare pentru o anumită utilizare cu condiția să fie aprovizionată de la o companie căreia i s-a acordat o autorizare și menținând condițiile impuse de acea autorizare
- Asemenea utilizatori din aval trebuie să notifice Agenției că utilizează o substanță Autorizată



## Restricționarea

- Procedura de Restricționare face posibilă reglementarea pe larg, într-o manieră concentrată la nivelul Comunității a condițiilor pentru producție, introducere pe Piață sau utilizare a anumitor substanțe când există un risc inacceptabil asupra sănătății sau mediului ori, dacă este necesar, interzicerea oricăreia dintre aceste activități
- Toate activitățile cu o substanță care nu sunt restricționate sunt permise conform REACH, exceptând cazul în care substanța este inclusă în sistemul de Autorizare



Ascend Consulting

# Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA)

- administrează și, în unele cazuri, realizează aspectele tehnice, științifice și administrative ale sistemului REACH și
- asigură coerența procesului de decizie la nivelul Comunității cu privire la aceste aspecte



Ascend Consulting

## Inventarul Clasificării și Etichetării

- Comisia este în curs de a elabora o propunere pentru un regulament pentru implementarea Sistemului Global Armonizat pentru clasificare și etichetare (GHS).



## Accesul la informare

- Informațiile neconfidențiale despre chimicale, de exemplu, vor fi disponibile acelea care permit celor expuși la chimicale să ia decizii privind acceptabilitatea riscurilor aferente
- Aceasta se realizează astfel încât interesele publicului în ce privește “dreptul de a cunoaște” să fie echilibrat cu nevoia menținerii confidențialității unor informații



## Beneficii REACH

- Având ca bază valoarea de 1 milion € a unei vieți, beneficiile potențiale de sănătate ale REACH au fost estimate la aproximativ 50 mld.€ pe o perioadă de 30 ani. Aceasta va echivala cu evitarea a cca. 4.500 de decese/an datorate cancerului
- REACH va contribui la reducerea poluării aerului, apei și solului, precum și la reducerea presiunii asupra biodiversității
- Suplimentar, REACH va ajuta la reducerea efectelor chimicalelor care afectează sistemul endocrin



Ascend Consulting

## Costuri REACH

- Costurile directe ale industriei chimicalelor generate de REACH sunt estimate la un total de 2,3 mld.€ în primii 11 ani de la intrarea în vigoare a Regulamentului



Ascend Consulting

## Costuri REACH

- Costuri pentru utilizatorii din aval sunt estimate la 0,5-1,3 mld.€ în cazul “așteptării normale” și 1,7-2,9 mld.€ în scenariul cu costuri de substituție asumate mai mari



Ascend Consulting

## Directivele IPPC și REACH

### Oportunități și riscuri pentru sectorul financiar-bancar

- **OPORTUNITĂȚI:** Tot mai multe companii vor solicita credite și împrumuturi pentru conformare
- **RISCURI:** Necesitatea de evaluare a profilului de risc al companiilor vizate de aceste directive
- **Băncile trebuie să acționeze în cunoștință de cauză atunci când decid să se implice în proiecte care intră sub incidența acestor directive**



Ascend Consulting

Va multumim pentru participare!

**Ascend Consulting**