

Cambio climático en países en desarrollo

Declaración de la industria aseguradora mundial

Cuatro iniciativas líderes del sector asegurador en temas de cambio climático que suman más de un centenar de aseguradoras líderes de África, América del Norte y Sur, Asia, Europa, y Oceanía combinaron su experiencia y pericia en esta declaración presentada el pasado 6 de septiembre en Lloyd's Londres para resaltar su rol de gestión de riesgos en países en desarrollo ante las amenazas que se ciernen especialmente en países menos desarrollados.

ClimateWise, The Geneva Association, Munich Climate Insurance Initiative (MCII) y aseguradoras de primera línea que forman parte de la Iniciativa Financiera del Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (UNEP FI) colaboran para resaltar los enormes beneficios que podrían lograrse empleando acciones gubernamentales para que el conocimiento especializado y pericia de la industria aseguradora maximice su rol de gestión de riesgos en países en desarrollo, especialmente los más vulnerables a los impactos del cambio climático. Esta acción de los gobiernos incluye la puesta en marcha de procesos nacionales de gestión de riesgos y el empleo de inversiones limitadas del Estado para medirlos y reducirlos.

Científicos dedicados al estudio del cambio climático subrayan la imperativa necesidad de que las sociedades mitiguen con urgencia las emisiones de gas de efecto invernadero. La industria aseguradora facilita inversiones para dominar nuevas tecnologías y ayudar en la transición hacia una economía baja en carbono. Resulta claro, sin embargo, que también se necesitarán planes con medidas masivas de adaptación, especialmente en los países más vulnerables que, siendo los que menos contribuyeron al cambio climático, sufrirán sus peores consecuencias. Las soluciones que propone el seguro tienen la posibilidad de brindar resultados tangibles en los países más expuestos y atenuar los golpes de los desastres relacionados con el clima.

Los gobiernos deben reconocer que ellos y todas las demás partes interesadas, incluyendo la comunidad aseguradora, comparten el interés por aumentar y mejorar el bienestar social y el crecimiento sustentable en el mundo en desarrollo. Por tanto, deberían considerar la necesidad y oportunidad de alcanzar una colaboración mundial más sólida para responder a este desafío y dar los pasos necesarios para reducir en el mundo en desarrollo los riesgos surgidos del clima, particularmente para las comunidades más vulnerables.

El seguro es uno de una amplia gama de abordajes a la gestión de riesgos que pueden facilitar la adaptación al cambio climático y apuntalar el desarrollo sustentable. En particular, la industria aseguradora puede apoyar los esfuerzos de adaptación mediante:

- **Especialización y experiencia en gestión de riesgos**, particularmente en temas como evaluación de riesgos y vulnerabilidades, poniendo precio al riesgo y diseñando actividades de reducción y transferencia de riesgos.
- **Incentivar la reducción de pérdidas** informando a los actores económicos sobre los riesgos que afrontan, asesorándolos sobre opciones de mitigación de riesgos y ofreciéndoles opciones existentes de aseguramiento para reducir las pérdidas.
- **Desarrollar nuevos productos de seguros** que cubran riesgos afectados por sucesos climáticos y meteorológicos tales como la salud humana, cosechas y enfermedades de animales.
- **Generar conciencia entre las numerosas partes involucradas de la comunidad del seguro** – incluyendo gobiernos y reguladores, clientes y socios de negocios, empresas, la sociedad civil y el mundo académico – sobre los impactos del cambio climático, las necesidades de adaptación de los más amenazados y el posible rol del seguro para desarrollar y ayudar en la adaptación, según se describe en esta Declaración.

Gobiernos y negociadores internacionales en temas climáticos ven en el seguro una de las soluciones que en conjunto podrán reducir el impacto del cambio climático en el mundo en desarrollo. Sin embargo, los gobiernos deben actuar para crear un entorno que permita una efectiva intervención del seguro.

Los gobiernos tienen aun mucho por hacer para poner en práctica los compromisos que asumieron en la Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres de 2005 para abordar con efectividad la naturaleza y alcance de los riesgos, especialmente los que deben afrontar los países en desarrollo. No obstante la falta de oportunidad potencial de mejorar las vidas de millones No obstante el hecho de haber perdido la oportunidad de mejorar la vida de millones de personas, el permanente fracaso de los gobiernos para poner en práctica medidas de prevención de pérdidas y transferencia de riesgos podría tener consecuencias significativas como la potencial pérdida de vidas, perpetuar la trampa de la pobreza, desplazamientos masivos de poblaciones y el riesgo de aumentar la generalización de enfermedades. Un efectivo apoyo y aplicación por los gobiernos de medidas de gestión de riesgos es el camino crítico para abordar tales cuestiones y la creación de un entorno que permita al seguro trabajar de modo efectivo.

Por ello apelamos a los gobiernos para que:

- Apoyen propuestas para **catalizar los esfuerzos de adaptación mediante gestión de riesgos, prevención de pérdidas y transferencia de riesgos**, especialmente en los países más vulnerables al impacto del cambio climático.
- Considerar para el **Párrafo 8** del texto de negociación de la Adaptación en el marco de la Convención de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático una redacción con los siguientes lineamientos:
 - a. *“Aumentar y mejorar las estrategias para reducir el riesgo de desastres con relación al cambio, tomando en cuenta cuando corresponda el Marco de Acción de Hyogo; sistemas de alarma temprana; evaluación de riesgos y mecanismos de gestión, distribución y transferencia de riesgos como el seguro ... en niveles locales, nacionales, subregionales y regionales, según corresponda, para abordar las pérdidas y daños asociados con los impactos del cambio climático en las naciones en desarrollo que sean particularmente vulnerables a los efectos adversos del cambio climático ...”*¹
 - b. *“Decide elaborar modalidades y procedimientos para el mecanismo internacional para abordar pérdidas y daños, para su adopción de la Conferencia de las Partes en su decimoséptima sesión;”*²
- **En términos prácticos** apelamos a los gobiernos para que
 - a. Inicien actividades y tomen medidas para la reducción de riesgos tomando medidas conforme al Marco de Acción de Hyogo 2005-2015 para la reducción del riesgo de desastres que ya fue acordado. Dichas medidas incluyen la designación de un funcionario nacional a cargo de riesgos con el mandato de desarrollar una cultura holística de gestión de riesgos, facilitar actividades de reducción de riesgos en los niveles comunitarios, regionales y estatales, asegurar que las inversiones existentes en infraestructura incluyan la resistencia a los efectos climáticos e introducir y hacer cumplir códigos adecuados de zonificación y construcción – todo lo cual contribuirá tangiblemente a la gestión de riesgos y potenciales pérdidas.
 - b. Proporcionen un entorno adecuado para permitir la gestión de riesgos, incluyendo el seguro, mediante marcos adecuados de gobernanza corporativa y los sistemas que fuesen necesarios para que los servicios de mercados financieros funcionen para todos los niveles sociales y con metas temporales apropiadas.
 - c. Inviertan en la recopilación sistemática y confiable de datos sobre exposición a riesgos tanto históricos como proyectados hacia el futuro, de libre disponibilidad para el público y múltiples aplicaciones de adaptación.
 - d. Actúen sobre las lecciones aprendidas en cuanto al rol de los Gobiernos para convocar y fomentar sociedades entre sectores públicos y privados como el Mecanismo de Seguro de Riesgo para Catástrofes en el Caribe (Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility - CCRIF) y sistemas de microseguro dirigidos a reducir los riesgos vinculados con el clima.

1 Párrafo 4e del actual proyecto de texto de negociación de UNFCCC. Ver UNFCCC (2010) segunda iteración del texto para facilitar las negociaciones preparado por la Presidencia de AWG-LCA FCCC/ AWGLCA/2010/8. <http://unfccc.int/resource/docs/2010/awgla11/eng/08.pdf>

2 Párrafo 8, Opción 1 del actual proyecto de texto de negociación de UNFCCC. Ver segunda iteración del texto para facilitar las negociaciones preparado por la Presidencia de AWG-LCA FCCC/ AWGLCA/2010/8. <http://unfccc.int/resource/docs/2010/awgla11/eng/08.pdf>

Ya existen en el mercado mecanismos para crear y desarrollar prácticas de seguro en países en desarrollo. Pero sin un marco económico y regulatorio adecuado que los apoye, los mecanismos del seguro para la gestión de riesgos están muy lejos de alcanzar su máximo potencial para brindar beneficios de adaptación. Mediante el trabajo conjunto los gobiernos tienen los medios y posibilidades para apalancar este potencial, proteger más y mejor a personas y economías, reducir los impactos del clima y promover el crecimiento mediante la puesta en marcha de sistemas de gestión de riesgos a través del seguro.

El seguro ya ha brindado soluciones efectivas de gestión de riesgos en países en desarrollo, especialmente los más vulnerables a los impactos del cambio climático. Estos son algunos ejemplos:

1. **Plataforma de Seguro para Riesgos de Catástrofe en el Caribe** (Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility – CCRIF¹) es una sociedad público-privada diseñada para limitar el impacto financiero de huracanes y terremotos para 16 gobiernos caribeños. Creada en 2007, la facilidad suministra liquidez de corto plazo (dentro de las 23 semanas) a los gobiernos participantes cuando el sistema es puesto en marcha por una catástrofe como el terremoto en Haití en 2010. La facilidad emplea un mecanismo paramétrico para determinar el riesgo futuro potencial y ordenar un pago cuando se supera un nivel de siniestro modelado pre-definido. Al combinar los riesgos de sus integrantes, CCRIF sirve como agregador de riesgos y puede brindar cobertura de seguro a una prima comparativamente baja para riesgos de catástrofe mayormente no asegurados soportados por los estados soberanos. Los estados miembro de CCRIF deciden el nivel de cobertura para cada riesgo asegurado. Este mecanismo ilustra cómo el diálogo entre gobiernos y aseguradores puede crear soluciones especiales, flexibles y de baja complejidad institucional para determinadas regiones.

Para más información, ver www.ccrif.org.

2. **La Transferencia para la Adaptación al Riesgo en el Cuerno de África** (Horn of Africa Risk Transfer for Adaptation - HARITA) es un plan paramétrico de seguro desarrollado en cuatro comunidades en el norte de Etiopía que reúne mecanismos de mitigación de riesgos del cambio climático y seguros de cultivos para agricultores. Suscripto por una aseguradora local y reasegurado por una reaseguradora mundial, emplea un índice de precipitación pluvial para poner en marcha, en caso de sequía, indemnizaciones para agricultores que cultivan teff, un cereal básico que se cultiva en Etiopía. La particularidad única de este sistema es que los agricultores pueden pagar las primas trabajando en proyectos para mitigar el cambio climático en su región, como la plantación de árboles. Para dar al trabajo un valor monetario el sistema utiliza un programa del gobierno etíope de “dinero por trabajo” que le permite llegar a los agricultores más vulnerables. Por este medio HARITA integra al seguro con la reducción de riesgo y la provisión de crédito. Al permitir que los agricultores muy vulnerables paguen sus primas mediante trabajo para reducir riesgos, los beneficia aun cuando no abonen dinero alguno porque estas actividades para reducir riesgos contribuirán a reducir al mínimo la vulnerabilidad ante sequías y mejorar los rindes. La falta de dinero es el principal motivo por el que la gente no participa en planes de seguros. El uso de este programa de dinero por trabajo que impulsa el gobierno nacional es una forma de abordar este problema y aumentar la escala del programa. En 2011 este programa se extenderá a la región de Tigray o Tigré. Unos seis millones de agricultores en todo el país cultivan teff. Los promotores de este programa también desean ampliar la cobertura a otros cultivos como trigo y sorgo.

Para mayor información, visitar <http://www.oxfamamerica.org/articles/weather-insurance-offers-ethiopian-farmers-hope-despite-drought>.

3. En **Mongolia** el Banco Mundial y otras organizaciones han estado activamente involucradas en el desarrollo de programas para medios de vida sustentables que ponen énfasis en la gestión de riesgos pastoriles, incluyendo sistemas de alarmas tempranas y acciones de preparación para riesgos, acceso a reservas suplementarias de forraje y pastoreo, coordinación del uso de tierras de pastoreo y gestión de conflictos. Estas medidas se combinaron con esfuerzos para ampliar el alcance de servicios microfinancieros para pastores e inversiones en infraestructura básica que priorizan a las comunidades. Una cobertura de microseguro basada en índices ayuda a reducir los costos administrativos del seguro haciéndolo más accesible. En Mongolia el microseguro e intervenciones complementarias en un marco más amplio de gestión de riesgos ayudan, pues, a reducir la vulnerabilidad de los pastores ante riesgos climáticos y de otros tipos. Las principales

metas del plan de seguros que brinda el gobierno de Mongolia en asociación con aseguradoras y organizaciones bancarias locales es suministrar coberturas de seguro contra sucesos catastróficos de mortandad animal para complementar estrategias de gestión de riesgos para grupos familiares destinadas a cubrir pérdidas menores de mortandad de ganado. El programa involucra al mercado de seguros local al tiempo que lo protege contra pérdidas extremas, y también limita la exposición fiscal del gobierno por pérdidas y daños. Los pastores participantes pagan primas y el sistema de indemnizaciones se pone en marcha si durante un invierno duro la mortalidad del ganado es del 30%. Los pastores soportan el costo de pérdidas menores que probablemente no afecten su actividad comercial en el largo plazo. Este autoseguro de mortandad de ganado con tasas de hasta el 6% conduce a conductas de reducción de riesgos por parte de los pastores gracias al fuerte incentivo de ocuparse en actividades que pueden reducir el riesgo de mortandad de sus animales. Este seguro por índice no cubre cada pérdida individual de cabezas causada por las condiciones invernales, sino que apunta a pérdidas consecuenciales y costos extra provocados por un invierno más duro que mata a gran número de animales adultos.

Para más información visitar www.globalagrisk.com

4. Seguro climático en Malawi. Un proyecto en Malawi demuestra ampliamente el valor de la recolección de información para establecer mecanismos de seguro. Con el apoyo del Banco Mundial y el Programa Mundial de Alimentos se ayudó a iniciar la combinación de un número suficiente de estaciones meteorológicas y asistencia inicial para poner en marcha un proyecto piloto de seguro climático. En este plan se combinan préstamos y seguros para casi 1000 pequeños agricultores permitiéndoles adquirir seguros de sequía accesibles basados en índices. El seguro se combina con préstamos y ambos mejoran la calidad crediticia de los agricultores participantes, permitiéndoles aumentar la productividad de sus explotaciones. La escalabilidad tiende a ser un reto para iniciativas de este tipo: Los planes vigentes tienden a cubrir sólo a unos pocos cientos o a mil agricultores, pero con asistencia del gobierno la escala podría aumentarse. Una iniciativa lanzada en India en 2007 ofreció seguros con créditos para cultivos y fue aceptada por 700.000 agricultores.

5. Seguros por índices para promover la resiliencia climática en Bolivia. En cuatro provincias del norte y centro del altiplano boliviano se desarrolló un sistema de seguro que combina incentivos para la reducción proactiva de riesgos y un mecanismo de seguros por índices. En este plan el índice se basa en los niveles de producción de parcelas de referencia en tierras agrícolas de zonas geográficamente similares en cuanto a temperatura, precipitaciones, humedad y tipo de suelo. Un grupo de agricultores identifica a uno de sus pares por considerar que emplea los mejores métodos disponibles. Este agricultor sirve como agente de asistencia técnica que ayuda a otros agricultores a reducir sus riesgos y mejorar sus rindes. El sistema alienta a otros agricultores para que igualen a los referentes en la realización de esfuerzos para reducir riesgos a fin de disminuir los efectos de sequías, lluvias excesivas, granizo y heladas. La tierra del agricultor de referencia se convierte en la parcela de referencia cuyos rindes sirven para indicar si los niveles de producción sufrieron efectos adversos por factores ambientales (disparando pagos por parte del seguro) o por otros factores que pueden ser controlados por el agricultor. El objetivo es igualar o mejorar el desempeño de la parcela de referencia mediante mejores prácticas agrícolas y reduciendo el riesgo de daños por peligros climáticos.

Para más información visitar www.fundacion-profin.org

Iniciativas de Seguro y Cambio Climático Representadas en esta Declaración



ClimateWise es la iniciativa colaborativa de aseguradores líderes centrados en reducir los riesgos del cambio climático. Lanzada en 2007 por Su Alteza Real el Príncipe de Gales y facilitada por el Programa de la Universidad de Cambridge para Liderazgo en Sustentabilidad, ClimateWise reúne a más de 40 participantes internacionales de Europa, América del Norte, Asia y Sudáfrica que acatan los Principios de ClimateWise.

www.climatewise.org.uk

Contacto: andrew.voysey@climatewise.org.uk | +44 20 7216 7530



The Geneva Association

The Geneva Association, integrada por 90 CEOs de aseguradoras y reaseguradoras líderes del mundo, es el principal centro internacional de investigación de temas de seguros y gestión de riesgos. Los objetivos de la Asociación en sus investigaciones relacionadas con el clima han sido identificar y analizar cuestiones de relevancia específica para la industria aseguradora como el probable rango de futuros costos de reclamos y los desafíos externos que deben abordarse en niveles políticos, educativos y sociales.

www.genevaassociation.org

Contacto: anthony.kennaway@genevaassociation.org | +41 22 707 6606



The Munich Climate Insurance Initiative (MCII) fue iniciada por Munich Re en abril de 2005 como respuesta a la creciente comprensión de que el seguro puede ser fuente de soluciones en la adaptación al cambio climático, como se sugiere en la Convención Marco, el Protocolo de Kyoto y el Plan de Acción de Bali. Integran esta iniciativa aseguradores, expertos en cambio climático y en adaptación, ONGs y estudiosos de políticas resueltos a buscar soluciones para los riesgos que plantea el cambio climático tanto en el plano de las negociaciones como en proyectos concretos en países en desarrollo.

www.climate-insurance.org

Contacto: warner@ehs.unu.edu | +49 228 815 0226



UNEP Finance Initiative
Innovative financing for sustainability

The United Nations Environment Programme Finance Initiative (UNEP FI) – Iniciativa Financiera del Programa Ambiental de las Naciones Unidas – es una asociación estratégica público-privada entre UNEP y el sector financiero global. UNEP trabaja con cerca de 200 aseguradoras y reaseguradoras, bancos y firmas de inversión así como una variedad de organizaciones asociadas, para entender los impactos de cuestiones ambientales, sociales y de gobernanza en el desempeño financiero y el desarrollo sustentable. Mediante un programa mundial que abarca investigación, capacitación, eventos y actividades regionales, UNEP FI identifica, promueve y pone en práctica la adopción de mejores prácticas ambientales y de sustentabilidad en todos los niveles de operaciones institucionales.

www.unepfi.org

Contacto: butch.bacani@unep.org | +41 22 917 8777

remco.fischer@unep.org | +41 22 917 8685